

Persevera

AL ALCANCE DE QUIEN ESTUDIA

BLOQUE II · TEMARIO ESPECÍFICO DE SEGURIDAD SOCIAL

Tema 3

Afiliación, altas y bajas

Cuerpo Administrativo de la Administración de la Seguridad Social · Acceso libre

ACCESO LIBRE · EDICIÓN 2026

perseveraoposiciones.com

AL ALCANCE DE QUIEN ESTUDIA

Cada año, mucha gente perfectamente capaz de aprobar una oposición no llega a intentarlo en serio. Y casi nunca es por falta de cabeza: es por la vida. El trabajo que te deja sin fuerzas justo cuando ibas a ponerte, las cargas familiares, no saber bien por dónde empezar o, simplemente, no poder dedicarle el día entero ni pagar una buena academia. Cosas que poco tienen que ver con lo que uno valdría sentado delante del examen.

Persevera nace de ahí: de la idea de que opositar debería depender de que estudies, y de nada más.

Prepararse bien no debería depender de cosas ajenas a tu esfuerzo. Hay muchísima gente que sacaría la plaza por su cuenta si tuviera las herramientas adecuadas a mano. El problema es que casi siempre se ven solo dos caminos: una academia, con sus horarios y su ritmo, o hacerlo del todo en solitario, sin nada ni nadie que te guíe. Persevera quiere ser un tercer camino: la libertad de ir por tu cuenta, pero con herramientas de verdad para hacerlo en serio.

Ese tercer camino empieza por lo esencial: el temario, completo y gratuito, sin registrarte. Descárgalo, guárdalo, imprímelo, compártelo con quien quieras: es tuyo, sin compromisos y para siempre.

Y las herramientas de verdad están en nuestra app. Porque, como quienes hemos pasado por ahí, sabemos que tener el temario es solo el principio: en la app el temario cobra vida, con tests para ponerte a prueba, fichas de repaso, esquemas y un seguimiento que te muestra por dónde vas y dónde flojeas. Todo pensado para exprimir cada hora de estudio. Y da lo mismo cómo te prepares: por tu cuenta o como refuerzo de una academia, aquí siempre tienes con qué practicar más.

Opositar es, sobre todo, perseverar: madrugones, días en que no entra nada, semanas en que dudas de si merece la pena. Y es en esa parte —la de aguantar— donde queremos estar a tu lado, dándote las herramientas que a nosotros nos habrían hecho el camino más fácil.

— *El equipo de Persevera*

ÍNDICE

Epígrafe 1 — Normas sobre afiliación	5
1. Los actos de encuadramiento: el marco	5
2. Concepto y caracteres de la afiliación	6
3. El número de la Seguridad Social (NUSS)	8
4. Formas de promover la afiliación	9
5. Lugar, plazo y efectos de la afiliación	10
Epígrafe 2 — Altas y bajas en el régimen general. Procedimiento y efectos	12
1. Concepto y caracteres	12
2. Clases de alta	13
3. Procedimiento: formas, lugar y plazos	14
4. Efectos de las altas	16
5. Efectos de las bajas	17
6. Plazo de resolución	18
Epígrafe 3 — El convenio especial y otras situaciones asimiladas a la del alta	20
1. Las situaciones asimiladas al alta	20
2. El convenio especial: concepto y finalidad	21
3. Quiénes pueden suscribirlo y requisitos	21
4. Cotización y acción protectora	22
5. Efectos, suspensión y extinción	23
Epígrafe 4 — Encuadramiento e inscripción	24

1. El encuadramiento: afiliación y alta determinan el régimen	24
2. La inscripción de empresas: concepto y obligatoriedad	24
3. Procedimiento: solicitud, número de inscripción y cuentas de cotización .	26
4. Efectos, variaciones y extinción	26

TEMA 3

Epígrafe 1 — Normas sobre afiliación

1. Los actos de encuadramiento: el marco

Un sistema de reparto necesita, antes que nada, **saber quién está dentro**. Esa función la cumplen los **actos de encuadramiento**: los actos administrativos por los que la Seguridad Social identifica a los sujetos —empresas y trabajadores—, los incorpora a su ámbito de protección y controla el cumplimiento de sus obligaciones. Son cuatro:

- La **inscripción de la empresa** (identifica al empresario que emplea trabajadores por cuenta ajena).
- La **afiliación** del trabajador (lo incorpora *por vez primera* al sistema).
- Las **altas y bajas** en cada régimen (constituyen o extinguen la relación jurídica de Seguridad Social).
- Las **variaciones de datos**.

La normativa de cabecera se reparte entre la ley y su reglamento de desarrollo:

Norma	Referencia	Contenido
TRLGSS	Arts. 15 a 17 (normas generales) y 138 a 140 (Régimen General)	Obligatoriedad, alcance y actos de encuadramiento
RIA – Reglamento general sobre inscripción de empresas y afiliación, altas, bajas y variaciones de datos	Real Decreto 84/1996, de 26 de enero	Desarrollo reglamentario del procedimiento

MATIZ

El RIA (RD 84/1996) **no se aplica** a los regímenes especiales de **Funcionarios Civiles del Estado, Fuerzas Armadas y Funcionarios al servicio de la Administración de Justicia**: esos colectivos se rigen por sus normas específicas (mutualismo administrativo). Para el resto del sistema —y en particular para el Régimen General, que es el que administra este Cuerpo— el RIA es la norma procedimental de referencia.

El punto de partida legal es rotundo: la afiliación es **obligatoria**.

Artículo 15 TRLGSS · Obligatoriedad y alcance de la afiliación

La afiliación a la Seguridad Social es **obligatoria** para las personas a que se refiere el **artículo 7.1** y **única** para toda su vida y para todo el sistema, *sin perjuicio* de las **altas y bajas** en los distintos regímenes que lo integran, así como de las demás **variaciones** que puedan producirse con posterioridad a la afiliación.

El precepto encierra ya toda la teoría: la afiliación es **obligatoria, única y vitalicia**. Lo que cambia a lo largo de la vida laboral no es la afiliación —que se produce una sola vez—, sino las **altas, bajas y variaciones** dentro de los distintos regímenes.

2. Concepto y caracteres de la afiliación

El reglamento define la afiliación como el acto administrativo por el que la **Tesorería General de la Seguridad Social (TGSS)** reconoce a una persona la condición de incluida en el sistema.

Artículo 6 RIA · La afiliación al sistema

1. Mediante el acto administrativo de **afiliación**, la **Tesorería General de la Seguridad Social** reconoce la condición de incluida en el sistema de

la Seguridad Social [...] a la persona física que **por vez primera** realiza una actividad determinante de su inclusión en el ámbito de aplicación del mismo.

1.º La afiliación [...] es **obligatoria** para todas las personas comprendidas en el campo de aplicación del mismo [...] 2.º La afiliación es **única y general** para todos los Regímenes [...] 3.º La afiliación se extiende a **toda la vida** de las personas comprendidas [...] 4.º La afiliación es, *asimismo*, **exclusiva**, sin que por la misma actividad ejercida en igualdad de condiciones pueda estarse obligatoriamente incluido en otro u otros Regímenes obligatorios de previsión, conforme a lo establecido en el **artículo 8** de la Ley General de la Seguridad Social.

De aquí se destilan los **caracteres**:

Carácter	Significado
Obligatoria	Para todas las personas comprendidas en el campo de aplicación (art. 7.1 TRLGSS)
Única	Una sola afiliación por persona a lo largo de toda su vida
General	Vale para todos los regímenes del sistema, aunque se cambie de uno a otro
Vitalicia	Se extiende a toda la vida; no se «pierde» al cesar la actividad
Exclusiva	Por la misma actividad no puede imponerse la inclusión en otro régimen obligatorio de previsión (art. 8 TRLGSS)

RECUERDA

Cinco caracteres de la afiliación: **Obligatoria · Única · General · Vitalicia · Exclusiva**. La afiliación se produce **una sola vez** («por vez primera»); las **altas y bajas** son las que se repiten a lo largo de la carrera de cotización. No confundir *afiliación* (entrada al sistema, única) con *alta* (entrada a un régimen concreto, repetible).

MATIZ

Los **caracteres** cuelgan de artículos distintos. La **exclusividad** no se apoya en el art. 6 del RIA, sino que este remite al **artículo 8 del TRLGSS**. Y la afiliación es **única y general**, pero **no exclusiva de un régimen**: precisamente porque es general, la persona puede pasar del Régimen General al RETA sin volver a afiliarse.

3. El número de la Seguridad Social (NUSS)

La afiliación va **precedida** de la asignación por la TGSS de un **número de la Seguridad Social (NUSS)**, que identifica a la persona en todas sus relaciones con el sistema. Quien no disponga de él ha de solicitarlo **con carácter previo** a la afiliación, al alta o a cualquier prestación o servicio, exhibiendo su documento de identidad o, si es extranjero, el documento de identificación correspondiente.

El NUSS no se asigna solo a los trabajadores: también se otorga a los **sujetos responsables del ingreso de cuotas** (personas físicas, jurídicas o entidades sin personalidad) y a los **beneficiarios de pensiones y prestaciones** —contributivas o no contributivas— que no dispusieran de él. En su **composición** figuran la **clave de la provincia** que lo otorga y un **número secuencial** con dígitos de verificación.

MATIZ

NUSS ≠ afiliación. El número de la Seguridad Social es un **instrumento de identificación** previo; la afiliación es el **acto de inclusión** en el sistema. Se puede tener NUSS (por ejemplo, como beneficiario de una prestación) sin haber estado nunca afiliado como trabajador.

4. Formas de promover la afiliación

La afiliación puede nacer por tres vías, que la ley enumera y el reglamento desarrolla.

Artículo 16 TRLGSS · Afiliación, altas, bajas y variaciones

1. La afiliación podrá practicarse *a petición* de las **personas y entidades obligadas** a dicho acto, *a instancia* de los **interesados** o *de oficio* por la Administración de la Seguridad Social.
3. Si las personas y entidades a quienes incumban tales obligaciones **no las cumplieran**, podrán los **interesados** instar directamente su afiliación, alta, baja o variación de datos [...]
4. Tanto la afiliación como los trámites [...] podrán ser realizados **de oficio** [...] cuando [...] de las actuaciones de la **Inspección de Trabajo y Seguridad Social** o por cualquier otro procedimiento, se compruebe la inobservancia de dichas obligaciones.

El desarrollo reglamentario concreta quién actúa en cada vía:

Vía	Sujeto que promueve	Norma
A instancia del empresario	El empresario, obligado a afiliar a quienes ingresen a su servicio no estando afiliados	Art. 24 RIA
A instancia del trabajador	El trabajador por cuenta propia que inicia actividad; o el trabajador por cuenta ajena cuando su empresario incumple	Art. 25 RIA

De oficio	La TGSS, tras actuación de la ITSS, datos obrantes o cualquier otro procedimiento	Art. 26 RIA
------------------	---	-------------

El **empresario** es el obligado natural: incumplir la obligación de afiliar constituye **infracción grave** (LISOS, RDLeg 5/2000) y puede originar **responsabilidad empresarial** en materia de prestaciones. Si el empresario incumple, el **trabajador** por cuenta ajena puede instar directamente su afiliación y alta ante la TGSS.

MATIZ

Cuando la afiliación se practica **de oficio** pero **no** trae causa de la actuación de la ITSS, la TGSS debe **dar cuenta a la Inspección** para las comprobaciones que procedan. Es decir, la ITSS siempre acaba enterándose: o bien es el origen de la actuación de oficio, o bien recibe la comunicación posterior.

5. Lugar, plazo y efectos de la afiliación

La solicitud de afiliación, a nombre de cada trabajador, se dirige a la **Dirección Provincial de la TGSS** (o Administración de la misma) de la provincia en que esté **domiciliada la empresa** en que preste servicios el trabajador por cuenta ajena, o en la que radique el **establecimiento** del autónomo o, en su defecto, su domicilio. Debe formularse **con anterioridad** al inicio de la prestación de servicios o de la actividad.

La afiliación se registra en el **fichero general de afiliación**, a cargo de la TGSS, en el que figuran todos los comprendidos en el campo de aplicación del sistema. Los datos que después **experimenten variación** deben comunicarse dentro de los **6 días naturales** siguientes a aquel en que la variación se produzca (plazo elevado desde los 3 días por el RD 643/2026, en vigor el 1 de agosto de 2026).

Sus **efectos** son el reconocimiento de la condición de afiliado y el derecho a obtener el **documento de afiliación**. Pero puede ocurrir que la afiliación se haya practicado **indebidamente** —sobre una persona excluida del campo de aplicación—. En tal caso:

- Se produce la **reposición** a la situación anterior a la afiliación indebida.
- Las **cotizaciones** eventualmente efectuadas **no surten efecto alguno**: procede su **devolución**, previa deducción del importe de las prestaciones indebidamente percibidas,

siempre que unas y otras no sean anteriores a los **últimos 4 años** (plazo de prescripción), y salvo que se hubieran ingresado maliciosamente.

MATIZ

El plazo de **prescripción** que opera sobre la devolución de cuotas de una afiliación indebida es de **4 años**, no de 5. Y la devolución **no es limpia**: se practica *previa deducción* de las prestaciones que se hubieran cobrado indebidamente. La afiliación indebida **no genera derechos** aunque se hubiera cotizado.

TEMA 3

Epígrafe 2 — Altas y bajas en el régimen general. Procedimiento y efectos

1. Concepto y caracteres

Si la afiliación es la puerta de entrada al **sistema**, el **alta** y la **baja** son la puerta de entrada y salida de un **régimen** concreto. Son actos administrativos por los que la TGSS **constituye** (alta) o **extingue** (baja) la relación jurídica de Seguridad Social, con los derechos y obligaciones inherentes.

Artículo 139 TRLGSS · Afiliación, altas y bajas en el Régimen General

1. Los **empresarios** estarán obligados a solicitar la **afiliación** al Sistema de la Seguridad Social de los trabajadores que ingresen a su servicio, así como a comunicar dicho ingreso y, *en su caso*, el cese en la empresa [...] para que sean dados, respectivamente, de **alta** y de **baja** en el Régimen General.
4. *Salvo disposición legal expresa en contrario*, la situación de **alta** del trabajador en este Régimen General **condicionará la aplicación** al mismo de las normas del presente título.

Las altas y bajas presentan estos **caracteres**:

- Son **actos administrativos**: impugnables en vía administrativa y, después, ante el orden **contencioso-administrativo**.
- Son **obligatorios**: constituyen obligaciones legales a cargo del responsable de formularlas.
- Pueden producirse de forma **sucesiva** (a lo largo del tiempo) o **simultánea**, cuando se ejerce más de una actividad.

MATIZ

Pluriactividad vs. pluriempleo. Hay **pluriactividad** cuando las actividades dan lugar al alta en **dos o más regímenes distintos** (por ejemplo, Régimen General + RETA): se solicitan tantas altas como regímenes. Hay **pluriempleo** cuando el trabajador presta servicios en **dos o más empresas** dentro de **un mismo régimen**. La regla nemotécnica: **pluriactividad = distintos regímenes**.

2. Clases de alta

La doctrina distingue varias clases de alta:

Clase	Cuándo se produce	Nota
Alta real	Al iniciar la actividad se cumple la obligación de comunicar el ingreso	El caso normal
Alta asimilada	Cesada la actividad, la ley conserva la situación de alta anterior (art. 166 TRLGSS)	Solo para las contingencias que se señalen
Alta presunta o de pleno derecho	No hay alta real, pero la ley la presume <i>iuris et de iure</i> para ciertas contingencias (art. 166.4 TRLGSS)	Aunque el empresario incumpliera
Alta especial	Durante huelga legal o cierre patronal	Se mantiene la relación con la SS, salvo desempleo y subsidio de IT

El caso más traicionero es el **alta de pleno derecho**, porque protege al trabajador frente al incumplimiento del empresario:

Artículo 166.4 TRLGSS · Alta de pleno derecho

- Los trabajadores comprendidos en el campo de aplicación de este Régimen General se considerarán, *de pleno derecho*, en situación de **alta** a efectos de **accidentes de trabajo, enfermedades profesionales y desempleo**, aunque su empresario hubiera **incumplido** sus obligaciones. *Igual norma*

se aplicará a los exclusivos efectos de la **asistencia sanitaria** por enfermedad común, maternidad y accidente no laboral.

MATIZ

El **alta de pleno derecho** no cubre *todo*: opera **plenamente** para **accidentes de trabajo, enfermedades profesionales y desempleo**, y **solo a efectos de asistencia sanitaria** para la enfermedad común, la maternidad y el accidente no laboral. No presume el alta, por ejemplo, para la pensión de jubilación. Y el **alta especial** de huelga o cierre patronal genera derechos a prestaciones **salvo desempleo y subsidio de IT**: son las dos excepciones que se preguntan.

3. Procedimiento: formas, lugar y plazos

Las altas y bajas se promueven **ante la TGSS** en las mismas tres formas que la afiliación: a instancia del empresario, a instancia del trabajador y de oficio (art. 29 RIA). El empresario está obligado a comunicar la **iniciación** o el **cese** de la prestación de servicios; su incumplimiento permite al trabajador instar el alta o la baja directamente, y a la TGSS practicarlas de oficio.

El **lugar** es la Dirección Provincial de la TGSS de la provincia donde esté domiciliada la empresa o radique el establecimiento (para el alta), y aquella en que el trabajador fue dado de alta (para la baja y las variaciones). Los **plazos** son la clave del epígrafe:

Artículo 32 RIA · Plazos de altas, bajas y variaciones

3. Las solicitudes de alta, baja y variaciones de datos de los trabajadores deberán formularse en los plazos siguientes:

1.º Las solicitudes de **alta** deberán presentarse [...] *con carácter previo* al comienzo de la prestación de servicios por el trabajador, *sin que en ningún caso*

puedan serlo antes de los **60 días naturales** anteriores al previsto para el inicio de aquella.

2.º Las solicitudes de **baja** y de **variaciones de datos** [...] deberán presentarse dentro del plazo de los **seis días naturales** siguientes al del cese en el trabajo o a aquel en que la variación se produzca.

Acto	Plazo
Alta	Previa al inicio de la actividad; no antes de 60 días naturales de la fecha prevista
Baja	Dentro de los 6 días naturales siguientes al cese
Variación de datos	Dentro de los 6 días naturales siguientes a la variación

MATIZ

El plazo de **baja y variaciones de datos de los trabajadores** se elevó de **3 a 6 días naturales** por el **Real Decreto 643/2026** (art. 32.3.2 del RIA), en vigor desde el **1 de agosto de 2026**. Si manejas materiales anteriores, verás «3 días»: hoy son **6**.

RECUERDA

Binomio de plazos: el alta mira **hacia delante** (previa, tope de **60 días naturales** de antelación); la baja y las variaciones miran **hacia atrás** (**6 días naturales** desde el hecho). A efectos de estos trámites, el **período de prueba** cuenta como **iniciación** de la prestación de servicios, y **no** tienen la consideración de cese la **incapacidad temporal** ni las situaciones asimiladas al alta con obligación de cotizar.

4. Efectos de las altas

El efecto principal del alta es el **nacimiento de la obligación de cotizar**. Ahora bien, la **fecha de efectos** depende de cómo y cuándo se solicite:

- **Altas en plazo** (previas): surten efecto **desde el día en que se inicie la actividad**.
- **Altas fuera de plazo**: efectos **desde la fecha de la solicitud**. Excepción: si se aplica el sistema de **autoliquidación de cuotas** y se ingresaron cuotas en plazo, los efectos se **retrotraen** a la fecha de las primeras cuotas ingresadas.
- **Altas de oficio**: sus efectos se **retrotraen** a la fecha en que los hechos fueron conocidos; si derivan de una **actuación de la ITSS**, a la fecha de esa actuación.
- **Altas de pleno derecho**: surten los efectos que la ley les atribuye **sin necesidad de reconocimiento**.

Artículo 35 RIA · Efectos especiales de las altas

1.º [...] las altas cuyas solicitudes hayan sido presentadas con carácter previo a la prestación de servicios **únicamente surtirán efectos** [...] a partir del día en que se **inicie la actividad**.

[...] Las altas solicitadas por el empresario o, en su caso, por el trabajador **fuera de los términos** establecidos **sólo tendrán efectos desde el día en que se formule la solicitud** [...]

MATIZ

La ley refuerza la regla: según el **art. 140.2 TRLGSS**, «la afiliación y altas sucesivas solicitadas **fuera de plazo** [...] **no tendrán efecto retroactivo alguno**», *salvo* que juegue la excepción de la **autoliquidación** con cuotas ya ingresadas. Distinto es el régimen de las **altas indebidas** (art. 60 RIA): si la persona no debía estar en **ningún** régimen, se aplican los efectos de la afiliación indebida (reposición, devolución con deducción y prescripción de 4 años); si estaba mal encuadrada pero debía figurar en **otro** régimen, el alta es válida hasta la fecha que fije la resolución y las cotizaciones se computan **recíprocamente**.

5. Efectos de las bajas

El efecto principal de la baja es la **extinción de la obligación de cotizar**. También aquí importa el plazo:

- **Bajas en plazo:** producen efectos **desde el cese** en el trabajo, extinguiendo la obligación de cotizar desde ese momento, siempre que se comuniquen en plazo y forma.
- **Bajas fuera de plazo:** **no** extinguen la obligación de cotizar hasta el día en que la **TGSS conozca** el cese (sin perjuicio de que el interesado pruebe que el cese fue anterior).

Las **bajas indebidas** (aquellas anuladas por resolución) hacen que el trabajador sea **considerado en alta**, con dos intensidades según la gravedad del vicio:

Artículo 61 RIA · Efectos de las bajas indebidas

1.º Si la baja es declarada indebida por **lesionar el contenido esencial** de los derechos y libertades susceptibles de amparo, haberse acordado por un **órgano manifiestamente incompetente**, resultar de **imposible contenido**, ser constitutiva de **infracción penal** [...] o haberse dictado **prescindiendo total y absolutamente del procedimiento** [...], el trabajador será **considerado en alta desde que concurriera dicha causa**.

2.º Cuando la baja sea declarada indebida por **cualquier otra causa distinta**, el trabajador será considerado en alta **desde que se iniciare el procedimiento** administrativo que la declaró indebida.

En ambos casos subsiste la obligación de cotizar durante el período, y si continúa la prestación de servicios la obligación **no se interrumpe** en ningún caso. Declarada la baja, el documento que la acredite debe **conservarse durante 4 años**.

MATIZ

La diferencia entre los dos supuestos de baja indebida es la del **régimen de la nulidad**: los vicios más graves (los que provocarían **nulidad de pleno derecho**) retrotraen el alta al **momento en que concurrió la causa**, y el resto (anulabilidad) al **inicio del procedimiento** de revisión. Es el reflejo, en materia de encuadramiento, de la distinción general nulidad/anulabilidad del Derecho administrativo.

6. Plazo de resolución

Artículo 63 RIA · Regla general

1. En los procedimientos relativos a las materias reguladas en el presente Reglamento deberá dictarse resolución en el **plazo máximo de cuarenta y cinco días**.
2. Los actos de la Tesorería General de la Seguridad Social [...] podrán ser impugnados en la forma, plazos y demás condiciones establecidos en la **Ley 30/1992, de 26 de noviembre** [...] y en la **Ley 29/1998, de 13 de julio**, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.

MATIZ

El plazo máximo de resolución en las materias del RIA es de **45 días**, un plazo **especial** que desplaza al general de la LPAC. Además, el texto **consolidado** del RIA sigue remitiendo literalmente a la **Ley 30/1992** —hoy **derogada** por la **Ley 39/2015** (procedimiento) y la **Ley 40/2015** (régimen jurídico)—. Es un **desfase entre la letra del reglamento y la realidad normativa**: en un enunciado que cite el RIA aparecerá «Ley 30/1992», pero la norma procedimental aplicable es la Ley 39/2015. La referencia a la **Ley 29/1998** (Jurisdicción Contencioso-administrativa) sí sigue vigente.

TEMA 3

Epígrafe 3 — El convenio especial y otras situaciones asimiladas a la del alta

1. Las situaciones asimiladas al alta

Hay momentos en que el trabajador **ha dejado de trabajar** pero la ley decide **conservarle la protección** como si siguiera de alta: son las **situaciones asimiladas al alta**. La ley enumera algunas y deja abierta la puerta a otras.

Artículo 166 TRLGSS · Situaciones asimiladas a la de alta

1. [...] la **situación legal de desempleo total** durante la que el trabajador perciba prestación por dicha contingencia será asimilada a la de alta.
2. También tendrá la consideración de situación asimilada a la de alta, *con cotización* [...], la situación del trabajador durante el período correspondiente a **vacaciones anuales retribuidas** que no hayan sido disfrutadas por el mismo con anterioridad a la finalización del contrato.
3. Los casos de **excedencia forzosa, traslado por la empresa fuera del territorio nacional, convenio especial** con la Administración de la Seguridad Social y los demás que señale el **Ministerio de Empleo y Seguridad Social**, podrán ser asimilados a la situación de alta para determinadas contingencias, con el alcance y condiciones que reglamentariamente se establezcan.

El desarrollo reglamentario está en el **art. 36 RIA**, que añade a la lista, entre otras, la **excedencia forzosa**, la excedencia por cuidado de hijos con reserva de puesto, el **traslado al extranjero**, la **suscripción de convenio especial** o los períodos de inactividad entre trabajos de temporada.

MATIZ

El **art. 166.3 TRLGSS** consolidado sigue atribuyendo la facultad de declarar nuevas asimilaciones al «**Ministerio de Empleo y Seguridad Social**». Es otro **desfase ley/realidad**: el departamento competente hoy es el **Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones**. Además, cada situación se asimila **solo para las contingencias que se señalen** —no para todas—: no existe una asimilación «total» automática.

Las asimiladas operan **por prestación**: unas valen para cualquier prestación (salvo riesgo durante el embarazo y la lactancia), otras solo para incapacidad temporal, jubilación o muerte y supervivencia. La más importante por su régimen propio es el **convenio especial**.

2. El convenio especial: concepto y finalidad

Artículo 166.3 TRLGSS · El convenio especial como asimilación

El **convenio especial** es un acuerdo que el trabajador (o asimilado) suscribe **voluntariamente** con la TGSS para **generar, mantener o ampliar** el derecho a prestaciones, cotizando de su bolsillo durante un período en que ya no trabaja. Es, por definición legal, una **situación asimilada al alta**. Su régimen general está en la **Orden TAS/2865/2003, de 13 de octubre**. El convenio de **cuidadores no profesionales** de personas en situación de dependencia se regula además en el **Real Decreto 615/2007, de 11 de mayo** (Ley 39/2006 de dependencia).

3. Quiénes pueden suscribirlo y requisitos

Pueden suscribirlo, entre otros, los trabajadores que **causen baja** en su régimen y no queden incluidos en ningún otro; los que estén en **pluriempleo o pluriactividad** y cesen en una actividad; quienes pasen a cobrar remuneraciones inferiores; los perceptores de prestaciones de desempleo que las agoten; o ciertos pensionistas de incapacidad permanente revisados. Los **requisitos generales** son:

- **Solicitud** ante la Dirección Provincial de la TGSS en el plazo de **1 año** desde el cese en la obligación de cotizar (o desde la reducción de la base o la extinción de la prestación).

- Tener cubierto un **período de cotización de 1.080 días** en los **12 años** inmediatamente anteriores a la baja.

RECUERDA

Los dos números del convenio especial: **1.080 días** de cotización en los **12 años** anteriores a la baja (requisito de carencia), y **1 año** de plazo para solicitarlo. No confundir el **1 año** de plazo de solicitud con el plazo de **90 días** que fija los efectos retroactivos (ver más abajo).

4. Cotización y acción protectora

Durante el convenio, la cotización es **obligatoria** y corre a cargo del suscriptor. El interesado **elige** la base mensual dentro de un abanico legal (desde la base máxima de su grupo —si cotizó por ella al menos 24 meses en los últimos 5 años— hasta la base mínima del tramo 1 de la tabla general del RETA). Sobre esa base se aplica el **tipo único** de cotización.

MATIZ

El **tipo de cotización** del convenio especial es «el vigente en cada momento en el **Régimen General**» por contingencias comunes —hoy, el **28,30 %**—, al que se aplica un **coeficiente reductor** (con carácter general, **0,94**). Ambas cifras son **anuales**: el tipo lo fija la **Orden de cotización** de cada ejercicio, y el coeficiente, una **Orden** del Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones. **Verifica la Orden vigente** antes de darlas por buenas. Desde 2023 se añade, además, la cotización finalista del **Mecanismo de Equidad Intergeneracional** (art. 127 bis TRLGSS), de tipo creciente por ley. El detalle de bases y tipos se estudia en el Tema 4.

En cuanto a la **acción protectora**, el convenio cubre las prestaciones derivadas de **contingencias comunes**, con **tres exclusiones características**: los subsidios de **incapacidad temporal**, **nacimiento y cuidado de menor** y **riesgo durante el embarazo y la lactancia**. Quedan asimismo **excluidos** el **desempleo**, el **FOGASA** y la **formación profesional**.

MATIZ

El convenio especial sirve para **mantener la carrera de cotización** de cara a **jubilación, incapacidad permanente o muerte y supervivencia**, pero **no** para cobrar una IT ni un permiso por nacimiento: esas prestaciones «de actividad» quedan fuera precisamente porque el suscriptor **ya no trabaja**.

5. Efectos, suspensión y extinción

Los **efectos** del convenio dependen del momento de la solicitud: si se presenta dentro de los **90 días naturales** siguientes a la situación que permite suscribirlo, puede retrotraerse al día siguiente de la baja; si se presenta **fuera** de esos 90 días, los efectos se fijan en la **fecha de presentación**. La TGSS notifica la procedencia en **3 meses**. Su silencio se entiende **positivo** (solicitud estimada).

El convenio se **suspende** durante los períodos de actividad que determinen el alta en otro régimen con base inferior (comunicándolo en **10 días naturales**), y se **extingue** por las causas del cuadro:

Causa de extinción del convenio especial
Quedar incluido en un régimen por actividad con base igual o superior a la del convenio
Adquirir la condición de pensionista de jubilación o de incapacidad permanente
Falta de pago de 3 mensualidades consecutivas o 5 alternativas (salvo fuerza mayor acreditada)
Fallecimiento del interesado
Decisión del interesado comunicada a la TGSS

MATIZ

El convenio **no se extingue** por el mero **desplazamiento del suscriptor al extranjero**, aunque supere los 90 días, quede o no incluido en la Seguridad Social del país de destino. Y ojo con la causa de impago: son **3 mensualidades consecutivas o 5 alternativas** —basta cualquiera de las dos para extinguir—.

TEMA 3

Epígrafe 4 — Encuadramiento e inscripción

1. El encuadramiento: afiliación y alta determinan el régimen

Encuadrar a una persona es decidir **en qué régimen** del sistema queda incluida en función de su actividad. El encuadramiento se materializa a través de la **afiliación** y del **alta**: al practicarse el alta se fija el régimen correspondiente. Cuando una misma persona desarrolla varias actividades, el encuadramiento puede ser **múltiple**.

Artículo 7 RIA · El alta; pluriactividad y pluriempleo

4. Cuando una persona ejerciere **simultáneamente** distintas actividades, o la misma actividad pero en condiciones o formas diversas, que dieren lugar a su inclusión en **diferentes Regímenes** del sistema [...], o en el **mismo Régimen** por cuenta de más de una persona, su encuadramiento será **múltiple**, constituyendo las situaciones de **pluriactividad** y de **pluriempleo** respectivamente.

RECUERDA

Pluriactividad = dos o más **regímenes** distintos (p. ej. General + RETA).

Pluriempleo = **un solo** régimen, **varias empresas**. En pluriactividad hay tantas altas como regímenes; en pluriempleo, varias altas en el mismo régimen.

2. La inscripción de empresas: concepto y obligatoriedad

El primero de los actos de encuadramiento, cronológicamente, es la **inscripción de la empresa**. Es el acto por el que la TGSS incluye al empresario en el registro del régimen correspondiente para identificarlo y controlar sus obligaciones.

Artículo 138 TRLGSS · Inscripción de empresas

1. Los **empresarios**, *como requisito previo e indispensable* a la iniciación de sus actividades, solicitarán su **inscripción** en el **Régimen General** de la Seguridad Social, haciendo constar la **entidad gestora** o, *en su caso*, la **mutua colaboradora** con la Seguridad Social por la que hayan optado para proteger las **contingencias profesionales** y, en su caso, la prestación económica por **incapacidad temporal** derivada de contingencias comunes del personal a su servicio.

[...] Los empresarios deberán comunicar las **variaciones** que se produzcan de los datos facilitados [...], así como su **extinción** o el cese temporal o definitivo de su actividad, a efectos de practicar su baja.

Artículo 10 RIA · Concepto de empresario en la Seguridad Social

[...] se considera **empresario**, *aunque su actividad no esté motivada por ánimo de lucro*, a toda persona **física o jurídica, pública o privada**, a la que presten sus servicios, con la consideración de **trabajadores por cuenta ajena o asimilados**, las personas comprendidas en el campo de aplicación de cualquier Régimen de los que integran el sistema de la Seguridad Social.

MATIZ

A efectos de Seguridad Social es **empresario** cualquiera que emplee trabajadores por cuenta ajena, **aunque no persiga ánimo de lucro y aunque sea una Administración pública**. El concepto es más amplio que el mercantil: lo relevante es que **alguien preste servicios** por cuenta ajena.

3. Procedimiento: solicitud, número de inscripción y cuentas de cotización

La solicitud de inscripción (**art. 11 RIA**) contiene los datos del empresario y de la empresa (denominación, domicilio, actividad económica, centros de trabajo, convenios colectivos aplicables) y se dirige a la Dirección Provincial de la TGSS del domicilio del empresario, que la **resuelve en el propio acto** de presentación. Si faltan requisitos o documentos, se requiere la **subsanción en 10 días**.

Mediante la inscripción, la TGSS asigna al empresario un **número único de inscripción**, que es el **primero y principal código de cuenta de cotización (CCC)**. A él se vinculan los demás CCC (en la misma o distinta provincia) que puedan asignarse por razones de control o gestión. En el mismo acto, el empresario **opta** por la entidad gestora o la mutua colaboradora para las **contingencias profesionales** (accidentes de trabajo y enfermedades profesionales) y para la **IT por contingencias comunes**.

4. Efectos, variaciones y extinción

Artículo 15 RIA · Efectos generales de la inscripción

1. La **inscripción del empresario** será **única y válida** en los Regímenes del sistema de la Seguridad Social que se determine, para **todo el territorio del Estado** y para **toda la vida** de la persona física o jurídica titular de la empresa.

La inscripción es, pues, **única y vitalicia** para el titular, e identifica al empresario a efectos de encuadrar a sus trabajadores. Los documentos de asociación por contingencias profesionales y de cobertura de la IT surten efecto **desde el inicio de la actividad** (o desde la presentación de la solicitud, si es posterior) y se **prorrogan automáticamente** por períodos anuales, salvo denuncia.

Las **variaciones de datos** son obligatorias en casos como el cambio de nombre o denominación, de domicilio, de la **entidad** que cubre las contingencias profesionales, de convenio colectivo, de actividad económica, o la apertura y cierre de centros de trabajo. El **cuadro de plazos** de la inscripción cierra el tema:

Trámite del empresario	Plazo
Inscripción	Previa e indispensable al inicio de la actividad
Variaciones de datos (regla general)	3 días naturales desde la variación
Cambio de entidad (mutua/gestora)	10 días naturales de antelación a su efectividad
Extinción de la empresa o cese de actividad	3 días naturales desde que se produzcan
Sucesión en la titularidad o actividad	6 días naturales desde la sucesión
Baja temporal de la empresa sin comunicar extinción	Expediente de oficio tras 12 meses sin acreditar continuidad

MATIZ

El **art. 140 TRLGSS** remite «en cuanto a la forma, plazos y procedimiento, a lo establecido **reglamentariamente**»: la ley fija la obligación, pero los **plazos concretos** viven en el **RIA**, no en el TRLGSS. Ojo con la reforma reciente: el **RD 643/2026** (en vigor el 1 de agosto de 2026) elevó de **3 a 6 días naturales** el plazo de **baja y variaciones de datos de los trabajadores** (art. 32.3.2 RIA). No confundas ese plazo con las **variaciones de datos de la propia empresa** (3 días) ni con la **antelación de 10 días** exigida solo para el **cambio de entidad** que cubre las contingencias profesionales.

TU OPOSICIÓN, EN UNA APP

El temario que tienes en las manos cobra vida en la app Persevera, con todo para estudiarlo:

tests · psicotécnicos · flashcards con repaso espaciado · supuestos
cursos · simulacros · mapas mentales · tutor IA · planificador

7 días de prueba · Suscripción sin permanencia: cancelas cuando quieras.

**APP STORE**

para iPhone y iPad

**GOOGLE PLAY**

para Android

**EN LA WEB**app.perseveraoposiciones.com

DEL MISMO EQUIPO



Eroodite — Estudia cualquier cosa con IA

Persevera es para tu oposición. **Eroodite, para todo lo demás:** tu carrera universitaria, otras oposiciones o cualquier material que caiga en tus manos. Sube tus apuntes, PDFs, vídeos de YouTube o fotos y su inteligencia artificial te crea al momento exámenes, fichas de repaso, resúmenes y mapas mentales. Con un tutor con IA que resuelve dudas —hasta las que le haces una foto—, repaso espaciado y modo concentración.

Tus apuntes, listos para estudiar en segundos. Empieza gratis.

**APP STORE**

para iPhone y iPad

**GOOGLE PLAY**

para Android